原発差止訴訟の課題
～京都地裁の大飯原発差止訴訟を中心に～

2023/9/9（土）

（大飯原発差止訴訟［京都地裁］原告団事務局長：吉田めいせい）

（14：00～、左京民商2階会議室）

[1] 京都地裁の大飯原発差止訴訟～概略

- これまでの経過

1. 福島第一原発の過酷事故（2011年3月11日～）のあと、国内の稼動原発はゼロの状態になっていた。ところが、福井県にある関西電力・大飯原発（3・4号機）は、当時の民主党政権のもと2012年7月に再稼働が強行された。
2. 京都脱原発弁護団・原告団は、大飯原発の運転差止と損害賠償を求め、**2012/11/29、京都地裁に1,107名の原告で運転差止の裁判を起こした。**
3. 福島第一原発の事故後、現在までに21基の原発が廃炉になり、**大飯原発1、2号機も廃炉になった（2017/12）**が、これは私たちの大きな勝利。安全対策費の高騰により採算が合わなくなったことを理由としているが、裁判での闘い、廃炉を求める市民運動の大きな成果。

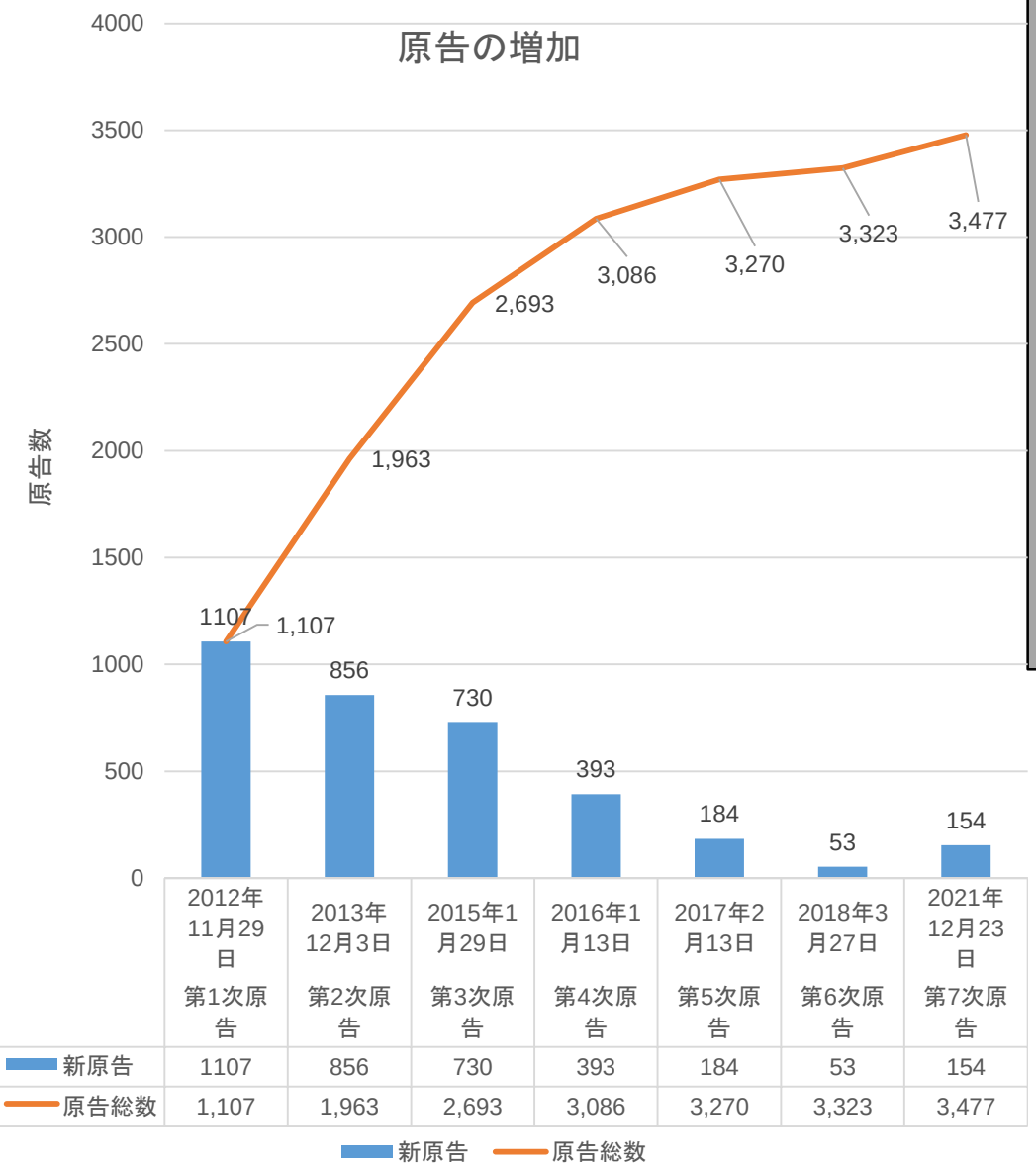
- **訴訟の概略…三つの争点**

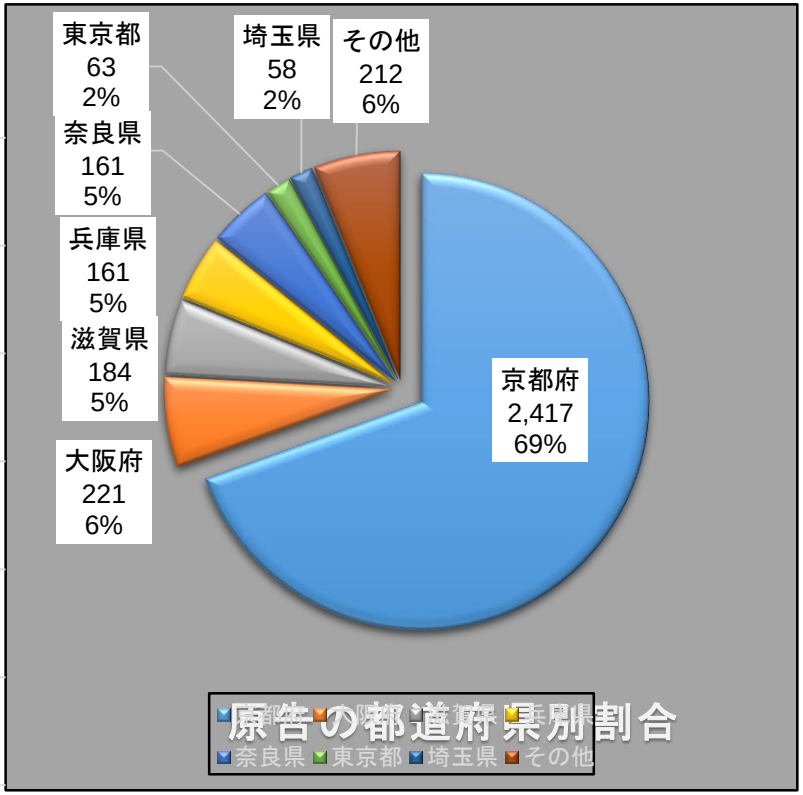
1. 若狭湾には、将来もM7クラスの地震、基準地震動をこえる地震は来ないのでしょうか。
2. 大飯原発の原子炉が置かれている地盤は、本当に堅固で硬く、地震に対して安全な岩盤なのでしょうか。
3. 大飯原発で事故が起こったとき、はたして避難できるのでしょうか。放射線被ばくをしても健康被害は起きないとでも言うのでしょうか。

- **訴訟の特徴**

1. 市民の願い、弁護団の熱意、研究者の智恵を結集
2. 2021/12に154名の第七次追加提訴。原告総数は3,477名
3. 原告のうち69％が京都府民

・原告の増加、その内訳





◆原告総数は3477名になりました。その69％は、京都府にお住まいの方。

◆ただし、全国42都道府県に散らばり、原告のいない空白県は、岩手県、秋田県、栃木県、愛媛県、大分県の5県だけ。

◆上のグラフの「その他」212人が35県に散らばっています…グラフからは読み取れませんが（^ ^;;

・裁判所に原発差止を提訴する意味

1. 裁判所から原発運転差止の判決を得て、最終的には、日本のすべての原発をなくす。
2. これまで多くの裁判で、裁判所（裁判官）は行政や電力会社の方針に無批判に従い、それが今回の福島第一原発の事故を招いた。その責任を問う。
3. 脱原発の社会的な世論を大きくし、原発に固執する政府や電力会社を社会的に包囲する。社会運動としての訴訟でもある。
4. 原告になる意味…市民の小さな声を集めて大きくして、裁判所（裁判官）にとどける。多くの市民の声を、国、電力会社の前に明らかにする。

- **訴訟の現状**

・文書による主張がほぼ終了し、証人を検討中

- **2023年の期日と、今後の予定。年4回**

1. 第36回口頭弁論…3/2
2. 第37回口頭弁論…6/1。裁判長の交代に伴う弁論の更新（原告側）
3. 第38回口頭弁論…9/21。裁判長の交代に伴う弁論の更新（被告側の国、関電）
4. 第39回口頭弁論…12/20
5. 第40回口頭弁論...2024/3/8

[2] 原告団の姿

- 原告団の形成…まず弁護団ができて原告を募集。2012/11/29提訴
- **原告団結成総会**（第1回原告団総会）…2013/6/10
- **原告団総会**…年1回。2023/6/10、第11回原告団総会
- **世話人**…22人（昨年 5 月 25 名）。この1年で世話人会に参加した世話人は10名ほど
- **世話人会**…原則として月1回。コロナ禍以後はZoom併用
- 7/15に第124 回、8月はお休み、9/23第125 回
- 弁護団から6名の登録

[3] 原告団の役割

1. 脱原発運動の一翼として運動の継続、世論の喚起。開廷前の**裁判所周辺デモ**
2. 原告団総会の案内郵便…2800通
3. 法廷期日の案内郵便…300通（年4回、メールアドレス登録のない郵送希望原告に）
4. 法廷期日の傍聴&デモ参加要請で、チラシ配布（キンカン、19日行動、その他集会）
5. 原告名簿の管理…メールアドレス、住所、姓の変更、死亡、不達郵便
6. 原告団Webサイト…管理は2名。**「市民運動の紹介」（関西電力闇歴史など）**にも注力

▲先頭は竹本修三原告団長（右）と
出口治男弁護団長（左）

▼先頭は竹本修三原告団長（右）と
福山和人弁護士（左）

京都脱原発原告団←(1)この語句で検索可

Kyoto Plaintiffs' Group for Abolishing Nuclear Power　大飯原発の再稼働を許さず，すべての原発を廃炉に！

↓(2)ここをクリック、またはマウスオン

HOME　お知らせ　原告団と弁護団　裁 判　活 動　事務局　市民運動の紹介　連 帯（リンク集）

- 市民の脱原発運動［おもに京都］
- 原発裁判の日程［おもに関西］
- 「京都原発裁判支援ネット」より
- 「原発の電気はいらない署名@関西」より
- 「使い捨て時代を考える会」より
- 「老朽原発うごかすな！実行委員会」より
- 関西電力 闇歴史
- 『はとぽっぽ通信』より

↑(3)ここをクリック、またはマウスオン

京都脱原発原告団 > 市民運動の紹介 > 『はとぽっぽ通信』より

『はとぽっぽ通信』より

◆このページは「**原発設置反対小浜市民の会**」発行の『はとぽっぽ通信』掲載

→ **[3]** 電気料金と原発稼働

- その2…2023年6月 第253号（未）
- その1…2023年4月 第252号

→ **[2]** 若狭における福井県の「でたらめ行政」を検証する～～

- 河内（こうち）川ダム建設の無駄と無謀
  - 河内川ダム建設工事に係る関西電力熊川発電所へのダム補償金に疑惑
  - （小浜市）松本 浩

検索　検索

更新情報

w！6/1 第37回口頭弁論のお知らせ
3年5月3日

若狭における福井県の「でたらめ行政」を検証する～～河内川ダム編

電気料金と原発稼働

↑(4)二つの記事があり選択できる

◆3/2 第36回口
日

◆3/2 第36回口頭弁論　原告提出文書
2023年2月23日

◆3/2 第36回口頭弁論のお知らせ　2023年2月16日

◆関西電力 闇歴史◆092◆　2023年2月16日

◆関西電力 闇歴史◆091◆　2023年1月29日

◆関西電力 闇歴史◆090◆　2023年1月27日

◆老朽原発・美浜3号、高浜1、2号を廃炉に　2023年1月8日

◆関西電力 闇歴史◆089◆　2023年1月6日

◆関西電力 闇歴史◆088◆　2023年1月6日

◆関西電力 闇歴史◆番外編 003◆　2023年1月5日

・市民運動の紹介の内訳

1. 市民の脱原発運動［おもに京都］
2. 原発裁判の日程［おもに関西］
3. 「京都原発裁判支援ネット」より
   （原発賠償京都訴訟団＋京都脱原発原告団）
4. 「原発の電気はいらない署名＠関西」より
5. 「使い捨て時代を考える会」より
   （脱原発委員会の活動、関電との定期的な話し合いの内容など）
6. 「老朽原発うごかすな！実行委員会」より
   （「老朽原発うごかすな！ニュース」、チラシ他）
7. 関西電力 闇歴史
   （最新はNo. 104、目次、索引あり）
8. 『はとぽっぽ通信』より
   （若狭における福井県の「でたらめ行政」を検証～河内川ダム編）
   （電気料金と原発稼働）

[4] 原告団の財政活動

1. 弁護団/原告団の活動のための資金、カンパ集め。総会案内郵便で振込用紙同封、期日報告集会でカンパ袋
2. カンパ振込のゆうちょ口座の確認（ゆうちょダイレクト）…年間100万円ほど。

   カンパ制と会費制…各自の負担能力と判断で金額を決めることができるカンパのほうが公平
   （会費制は管理の手間も）
3. これまでの財政活動…缶バッジ、このあたりプレート、紙芝居など

[5] 原告団の課題…(1)裁判の長期化

1. 2012年11月提訴から裁判の長期化
   ・**「運動の継続、世論の喚起」「社会運動としての訴訟」**という役割からは、長期化しても問題はない
   ・早期に判決を出させれば良いという問題ではない。勝訴への展望を確立して判決をむかえる
   ・原告の中に、興味関心の低下、早期判決期待の声がある
2. 裁判の長期化に伴う課題
   ・新規原告募集をしない限り、原告の高齢化を防ぐ手だてはない（第八次原告募集「一万人原告をめざす」には実務体制が不安）
   ・興味関心の維持…裁判の意義のアピール（第七次原告募集のパンフ）、学習会などが必要か
   ・世話人の高齢化と減少…求む60代若者（^o^）
   ・原告団長の不在…判決時のマスコミ対応

[6] 原告団の課題…(2)その他

1. 「運動体としての原告団」は……
   ・既にいろいろな脱原発運動の市民団体が活動していて、そのメンバーが原告団に加入
   ・地域の市民団体…新田辺、向日、
   ・使い捨て時代を考える会、老朽原発うごかすな！実行委員会

2. マスコミ対応、案内
   ・現状では、できていない。その結果、法廷や報告集会に記者の参加がない。証人尋問が決まったら、マスコミへの告知を行う

3. 現在、世話人会で議論していること
   ・放射能汚染拡散シミュレーション…京都市内の汚染。ヨウ素、セシウムなど
   ・新聞広告…判決、その他の大きな節目に

[7] 弁護団の役割

1. 原告団と弁護団の関係
   …各訴訟団ごとに様々。弁護団には訴訟進行で独自の役割
2. 弁護団会議
   …原告は不参加。法廷での主張、裁判の進行。今後は、証人の選定
3. 裁判所での進行協議
   …弁護団の代表、少数のみ
4. 原告の意見陳述
   …原告団は適当な原告を紹介
   …陳述内容は弁護団が責任

[8] これまでの脱原発裁判の結果

- 3.11以前 / 2勝33敗
  2003年、もんじゅ控訴審…初の設置許可無効判決
  2006年、志賀2号訴訟…初の運転差し止め命令
  （井戸謙一裁判長）

- 3.11以後 /
  12年で本訴 4勝…大飯原発、東海第二原発、泊原発
  （福井地裁、大阪地裁）（水戸地裁）（札幌地裁）

  仮処分4件で 7勝…高浜3、4号機、伊方3号機
  （福井地裁、大津地裁）（広島高裁）

3.11以前の脱原発裁判
2勝33敗

- **3・11前には原告勝訴判決は、二つだけ。**
  1. **もんじゅ控訴審**…2003年、名古屋高裁金沢支部が、原子炉の安全審査に違法な点があるとして設置許可は無効と判決。（2005年最高裁で敗訴）
  2. **志賀2号訴訟**…志賀原発2号炉運転差止請求事件（金沢地裁、井戸謙一裁判長）。2006年、耐震性の疑問により、運転中の2号機に対し運転差し止めを命令。
     （国は、裁判で負けてからあわてて、新しい耐震指針を作成。判決から半年後に「原子力発電所の耐震設計審査指針」が改定された。裁判は、2009年高裁、2010年最高裁で敗訴 ）
- **ほとんどが敗訴**
  岩波新書『**原発訴訟**』海渡雄一。（￥886）
  産経新聞出版『**法服の王国　小説裁判官**』黒木亮。（上下　各￥1944）
- 裁判官は「憲法と良心のみに従う」ことが原則なのに……

3.11以前の脱原発訴訟
おもな訴訟と経過

- 1973/ 8…愛媛・伊方原発１号機の設置許可取り消しを求めて提訴。
  ★住民が初めておこした脱原発訴訟。
- 1974/ 9…原子力船「むつ」が原子力航行試験中に放射線漏れ事故。
- 1978/ 4…伊方１号機訴訟で松山地裁が住民側敗訴の判決。
  ★脱原発訴訟で初の司法判断。
- 1979/ 3…アメリカ・スリーマイル島原発事故。
- 1986/ 4…旧ソ連・チェルノブイリ原発事故。
  ★海外の過酷事故も“対岸の火事”で、住民側敗訴の流れが継続。
- 1992/ 9…福井・もんじゅ訴訟で最高裁が差し戻し判決。
  （原告適格を認める）
- 1992/10…伊方１号機訴訟で最高裁が原発訴訟の審理方法と判断枠組みについて初判断。 裁判所が原発の安全性を直接判断することを否定して、安全審査の調査審議及び判断の不合理性のみを判断する、そしてその判断方法は、現在の科学技術水準に照らして安全審査の調査審議及び判断の過程に看過しがたい過誤欠落があるか、であるとした。

裁判は2勝のまま
福島第一原発事故が(>_<)

- 1995/ 1…阪神大震災。
- 1995/12…もんじゅでナトリウム漏れ事故。
- 1999/ 7…福井・敦賀原発で１次冷却水漏れ事故。
- 1999/ 9…茨城県東海村のJCOで臨界事故。
- 2003/ 1…もんじゅ訴訟（差し戻し控訴審）で住民側が逆転勝訴。
  ★初の設置許可無効判決。
- 2004/11…東海第２原発訴訟、最高裁での住民側敗訴が確定。
  ★1973/10の提訴から31年1か月の審理、最長記録。
- 2005/ 5…もんじゅ訴訟（差し戻し上告審）で住民側の逆転敗訴が確定。
- 2006/ 3…石川・志賀原発２号機訴訟の１審で住民側が勝訴。
  ★初の運転差し止め命令。
- 2011/ 3…東日本大震災が発生。福島第１原発で過酷事故。

福島第一原発事故の後
全国でさまざまな裁判が

- 原発などの建設反対、運転差止訴訟

  →現在審理中、全国で約40数件

- 福島第一原発事故に関連する訴訟

  →事故避難者による集団的な賠償請求訴訟、全国で30 数件
  →東電や国の事故責任を追及、刑事裁判、
  →被ばくをしない権利、避難20mSv基準撤回など
  新しい類型の裁判も

  →グリーンコープ託送料金訴訟（2020/10/15、福岡地裁に提訴）
  →311子ども甲状腺がん裁判（2022/1/27、東京地裁に提訴）
  →バックフィット訴訟（2022/3/10に判決、名古屋地裁）

原発を包囲して
運転差止を求める裁判

- 関電包囲訴訟

関西電力の大飯3～4、高浜1～4、美浜3号機

福井地裁
名古屋高裁金沢支部
名古屋地裁
大津地裁
京都地裁
大阪地裁、大阪高裁

- 関電はすべての裁判所の本訴、仮処分で勝訴しないと、原発を動かせない。

- 四電包囲訴訟

四国電力の伊方3号機

松山地裁
広島地裁、広島高裁
大分地裁
山口地裁岩国支部

- 四電はすべての裁判所の本訴、仮処分で勝訴しないと、原発を動かせない。

福島第一原発事故の後
12年で本訴4勝、仮処分4件7勝

本訴で4勝

(1) 本訴の最初の勝利判決

- 関西電力の大飯原発(3、4号機)差止訴訟

福井地裁。2012/11/30提訴、2014/5/21判決。樋口英明裁判長
福井から原発を止める裁判の会
【大飯原発は地震に耐えられない、基準地震動が低すぎ】
2018年、名古屋高裁金沢支部で敗訴

(2) 本訴の2番目の勝利判決

- 関西電力の大飯原発(3、4号機)差止行政訴訟

大阪地裁。2012/6/12提訴、2020/12/4判決。森鍵一裁判長
おおい原発止めよう裁判の会(美浜の会)
【ばらつきが考慮されていないので、基準地震動が低すぎ】
被告の国は、大阪高裁に控訴

(3) 本訴の3番目の勝利判決

・東海第二原発（日本原電）差止訴訟

水戸地裁。2012/7/31提訴、2021/3/18判決。前田英子裁判長
東海第二原発差止訴訟団
【避難計画の不備（深層防護第五層）】
東京高裁へ

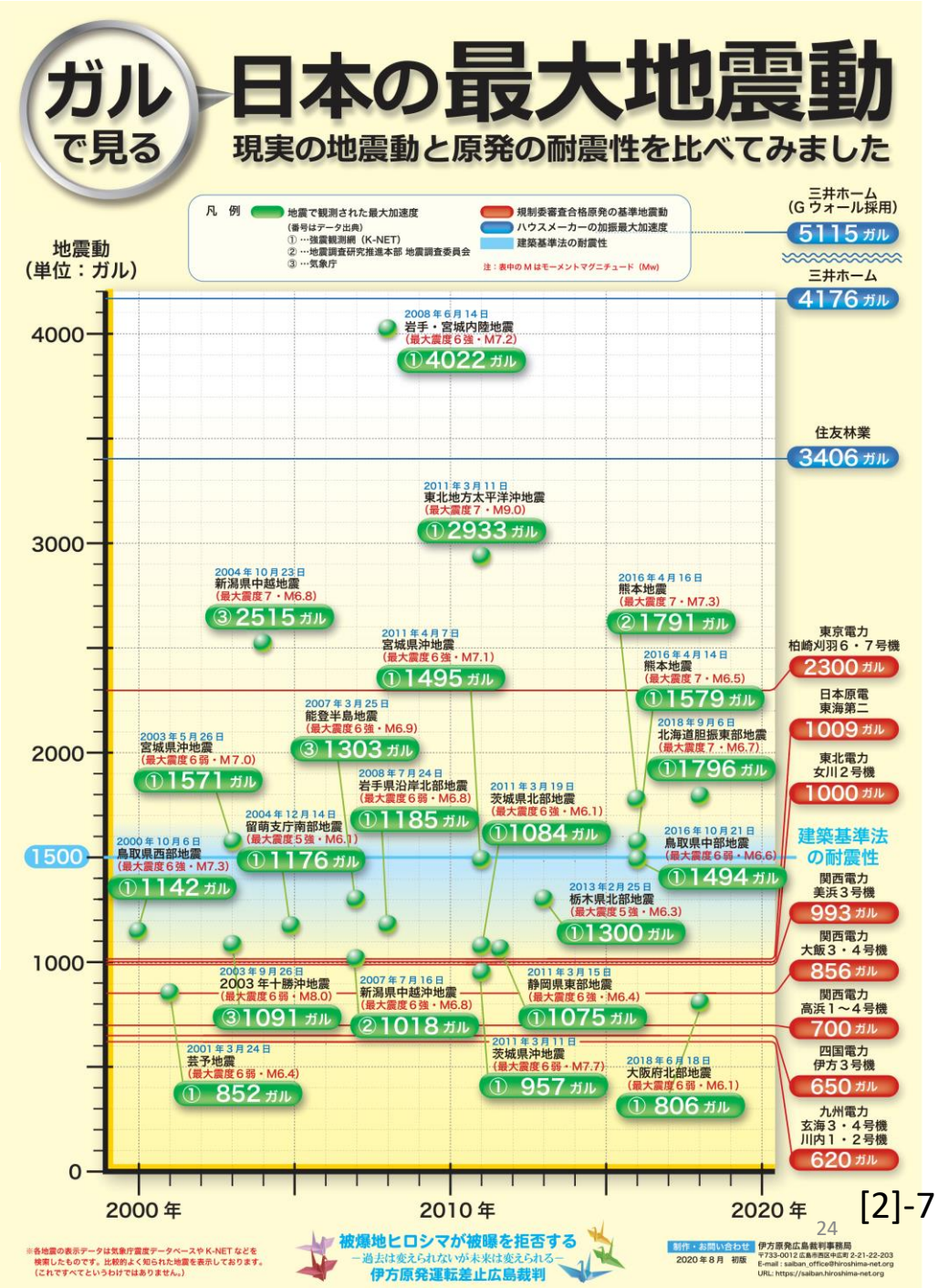
(4) 本訴の4番目の勝利判決

・泊原発廃炉訴訟

（北海道電力、1～3号機）
札幌地裁。2011/11/11提訴、
2022年5/31判決。谷口哲也裁判長
泊原発の廃炉をめざす会
【津波防護施設ができてない】
札幌高裁へ

(1) 本訴の最初の勝利判決

福井地裁・樋口判決……
原発は地震に耐えられない！



[2]-7

福井地裁における
大飯原発3・4号機運転差止の判決

（2013年3月11日提訴、2014年 5月21日判決）

判決ハイライト

1. **人格権**…我が国の法制下においてこれを超える価値は他にない。
2. **250キロメートル圏内**…人格権が侵害される具体的な危険がある。
3. **原発の安全性**…安全性、信頼性は極めて高度なものであることが必要。
4. **原発の稼働**…憲法上は人格権の中核部分よりも劣位。
5. **司法の役割**…具体的危険性が万が一でもあるのかを判断の対象とすべき。
6. **地震動への対策**…想定を超える地震は大飯原発に到来する危険がある。
7. **電気代**…人の生存権と電気代の問題を並べて論ずることは許されない。
8. **国富とは**…豊かな国土とそこに国民が根を下ろして生活していること。
9. **環境問題**…環境問題を原発の運転継続の根拠とすることは甚だしい筋違い。

(2) 本訴の2番目の勝利判決

大阪地裁における
大飯原発3、4号機運転差止の判決

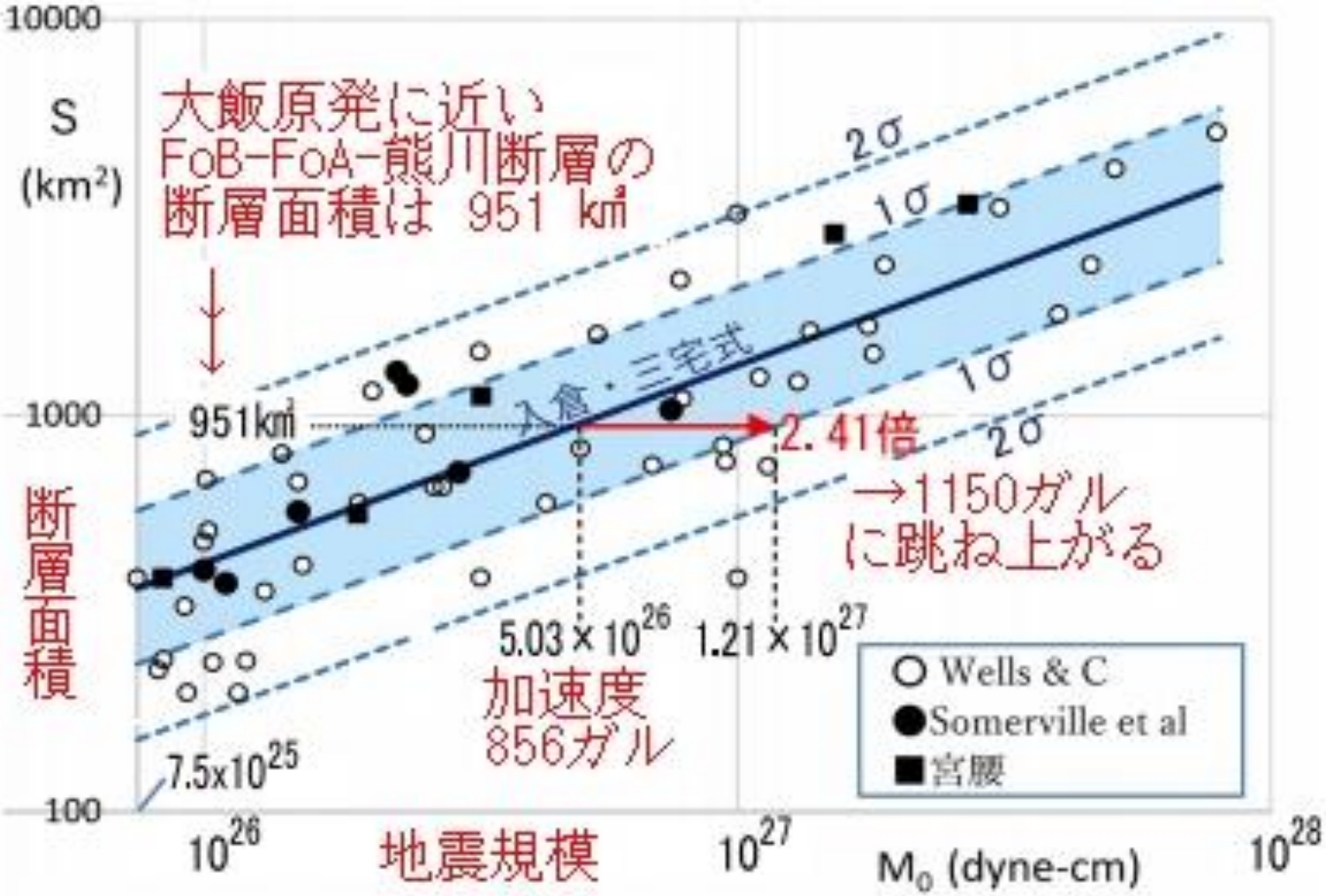
（2012年6月12日提訴、2020年 12月4日判決）

- 福島第一原発事故をふまえた新規制基準に基づく原発設置許可を、初めて取り消した。

- 耐震設計の目安となる**基準地震動の設定**で、重要な要素になる地震規模は、過去の地震データを基にした**平均値よりかけ離れる「ばらつき」の可能性がある**が、関電は「ばらつき」を考慮せず、規制委も何ら検討せずに許可を出した。

- こうした**看過し難い過誤、欠落**があるので、違法。

・過去の地震から導かれた経験式には「ばらつき」があるので、地震規模を推定するときには、検討が必要
→ 他の原発にもあてはまる指摘



仮処分4件で7勝

- **高浜3、4**（関西電力）。福井地裁、2015
  同上、執行停止申立を認めず。福井地裁、2015

- **高浜3、4**（関西電力）。大津地裁、2016
  同上、異議を認めず。大津地裁、2016

- **伊方3**（四国電力）。広島高裁、2017
  同上、執行停止申立を認めず。広島高裁、2018

- **伊方3**（四国電力）。広島高裁、2020

[9] 最近の脱原発裁判の判決

1. × 女川原発再稼働差止仮処分（仙台高裁）2020/10/23
2. ○ 大飯原発差止行政訴訟（大阪地裁）2020/12/04……ばらつき
3. × 玄海原発運転差止訴訟［全機差止］［行政訴訟］（佐賀地裁）2021/03/12
4. × コロナ仮処分［関電7原発］（大阪地裁）2021/03/17
5. × 伊方原発3号機運転差止山口裁判（広島高裁）2021/03/18
   ……× 立証責任を原告に課す
6. ○ 東海第二原発差止訴訟（水戸地裁）2021/03/18……避難計画の不備
7. × 伊方原発広島新規仮処分（広島地裁）2021/11/04
   ……× 立証責任を原告に課す 【広島高裁→10 へ】
8. ○ 泊原発廃炉訴訟（札幌地裁）2022/05/31…防潮堤が基準を満たさず
9. × 老朽原発美浜3号機運転禁止仮処分（大阪地裁）2022/12/20
10. × 伊方原発広島新規仮処分（広島高裁）2023/03/24……**市民感覚の争点。「樋口理論」が通じず。樋口英明「南海トラフ地震の危険性を全く無視するような極めて不当な内容」**
    →『南海トラフ巨大地震でも原発は大丈夫と言う人びと』（旬報社）
11. × 女川原発再稼働差止訴訟（仙台地裁）2023/05/24……避難計画に絞って提訴するも判断せず

[10]今後の注目判決

1. 老朽原発美浜3号機運転禁止仮処分（大阪高裁）
   …第4回審尋8/18、第5回10/11
2. 老朽原発美浜3号機運転禁止仮処分（福井地裁）
   …第2回審尋9/22、第3回11/7、第4回12/12
   …裁判所の意向、2024年3月までに決定を出す
3. 子ども脱被ばく裁判→親子裁判、控訴審（仙台高裁）
   …2023/12/18判決
4. 大分県民による伊方原発差止訴訟（大分地裁）
   …2024/03/07判決

[11] 脱原発裁判の今後について
立証責任

1. 伊方最高裁判決(1992/10/29)…被告の主張、立証を重視。原告の立証活動は反証。「被告行政庁の側において、まず、原子力委員会若しくは原子炉安全専門審査会の調査審議において用いられた具体的審査基準並びに調査審議の判断の過程等、被告行政庁の判断に不合理な点のないことを相当の根拠、資料に基づき主張、立証する必要があり、被告行政庁が右主張、立証を尽くさない場合には、被告行政庁がした右判断に不合理な点があることが事実上推認される。」

2. 川内原発仮処分(福岡高裁宮崎支部)決定(2016/04/06 ×)…福島事故後、立証責任の転用方式を是正した。しかし、2021/3/18 広島高裁異議審、2021/11/04 広島地裁仮処分では、時代を50年巻きもどす決定

3. 立証責任の転換が必要(笠原一浩 弁護士)…原発訴訟の場合には、潜在的にではあっても莫大な危険を社会に持ち込もうとする事業者側に「万が一」にも過酷事故を起こすリスクがないことを証明させるのが、当事者間の公平に資する。被告側で本件原発が「万が一」にも原発災害を起こさないものであることを主張立証する責任を負うと解すべき

   →http://adieunpp.com/download&lnk/junbi3.pdf

4. 原発訴訟における立証責任転換論とは(井戸謙一 弁護士)…広島地裁、高裁の仮処分決定について、「日本の公害裁判の歴史を50年巻き戻すもの。伊方最高裁判決すら無視。従前の枠組みでは原発を止めざるを得ない。それは避けたい！」という判決。裁判所が追い詰められている

   →https://saiban.hiroshima-net.org/report/2022/pdf/20220224_ido.pdf

「立証責任転換論」を採用した最近の判例

- 2016 年 4 月、福岡高裁宮崎支部決定、住民敗訴（川内原発 仮処分即時抗告審）
- 2017 年 3 月、広島地裁決定、住民敗訴（伊方3号機 広島仮処分）
- 2017年7月、松山地裁決定、住民敗訴（伊方3号機 松山仮処分）
- 2017 年 12 月、広島高裁決定、住民勝訴（伊方3号機 広島仮処分即時抗告審）
- 2020年1月、広島高裁決定、住民勝訴（伊方3号機 山口仮処分即時抗告審）
- 2020 年 12月、大阪地裁判決、住民勝訴（大飯3、4号機 本訴）
- 2021年3月、水戸地裁判決、住民勝訴（東海第二 本訴）

- 伊方原発運転差止広島裁判『戦後最悪の司法判断の一つ、広島地裁　吉岡決定』（伊方原発広島裁判事務局、2022 年 3 月）（吉岡決定は2021年11月）

[12] 脱原発裁判の今後について　樋口理論との関係

- 本質さえつかめば、原発問題はすごくシンプルで、解決方法は明らか
- 本質はシンプル。2つだけ
  ①人が管理し続けないとならない
  ②人が管理し損なったときの被害は、「東日本壊滅」に至る可能性があるほど大きかった
  ↓
- 「私は一年半で判決を出した。だが、京都なんかは10年以上。地裁で10年超えて裁判、続けていたら、資料は膨大に積み上がる。裁判官はそんな記録読めない。頭が混乱するばかり。」
  ↓
- 大津地裁（井戸謙一弁護団長）も10年以上だが(^ ^;;

●お終い。ご静聴ありがとうございました。

[12] 次回、口頭弁論は、9/21

- 9/21（木）14：30～、第38回口頭弁論
- 模擬法廷＆報告集会の会場は、
  弁護士会館 3階 大会議室

・次回は、被告関電が45分、被告国が15分の弁論更新を行うとのことで、原告側の主張はありません。関電や国の言い分を聞くのは、この11年の訴訟の中で初めてです。

・どんな主張をするのか…原発がいかに安全か、ということでは間違いないでしょうが…裁判の先が見えてきた現状を示しているようです。